

Ежегодная международная научно-практическая конференция
«РусКрипто'2020»

Экспертиза компонент информационных систем по 44-ФЗ

Михаил Николаевич Шухнин

Ведущий специалист управления экспертизы функциональных требований ГИС
Департамента экспертиз ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации», к.ю.н., доцент

Александр Александрович Филимонов

Ведущий специалист управления экспертизы отраслевых проектных решений ГИС
Департамента отраслевых экспертиз ФГБУ «Центр экспертизы и координации информатизации»

Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения контрактов, исполнения контрактов и аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг.



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

При осуществлении закупок товаров, работ, услуг на заказчика согласно п. 3 ст. 94 ФЗ № 44 **возложена обязанность по проведению экспертизы предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом.**



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

- Экспертиза может проводиться заказчиком своими силами.

Какие-либо требования к лицам, проводящим экспертизу от имени заказчика, ФЗ № 44 не предъявляются.



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

- К проведению экспертизы могут привлекаться [эксперты](#), экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с ФЗ № 44.

В указанном случае действуют ограничения к привлекаемым в качестве экспертов и экспертных организаций физическим и юридическим лицам (приведены в п. 2 ст. 41 ФЗ № 44).



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

- Согласно п. 11. ст. 95 ФЗ № 44 **при привлечении экспертов и экспертных организаций**, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что **по результатам экспертизы** в заключении будут подтверждены нарушения условий контракта.



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

- Для проведения экспертизы эксперты, экспертные организации имеют право запрашивать у заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнительные материалы, относящиеся к предмету экспертизы



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

- Результаты экспертизы оформляются в виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации и должно быть объективным, обоснованным и соответствовать законодательству Российской Федерации



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

- За предоставление недостоверных результатов экспертизы, экспертного заключения или заведомо ложного экспертного заключения предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

Объект экспертизы по ФЗ № 44 – результат исполнения контракта в виде самого товара, овеществленного результата работы, услуги и предусмотренная контрактом отчетная документация, отражающая выполнение контракта.



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

Задачей экспертизы по 44-ФЗ является установление соответствия характеристик товара, работы, услуги требованиям, предъявляемым контрактом к результатам его выполнения. Таким образом, данный класс экспертизы решает диагностические задачи.



Краткая характеристика экспертиз по ФЗ № 44

Предметом экспертизы по 44-ФЗ является устанавливаемые на основе использования специальных знаний характеристики объекта экспертизы.



Экспертиза информационных систем и их компонентов по ФЗ № 44.

Разновидностью экспертизы по ФЗ № 44 является экспертиза **информационных систем и их компонент**, как результата выполнения контракта.



Экспертиза информационных систем и их компонентов по ФЗ № 44.

- Информационная система (ИС) – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств.
- Компонент ИС - конкретная входящая в ее (ИС) состав реализация информационных технологий и технических средств.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

- Проверяемые требования:
 - ✓ к техническим компонентам;
 - ✓ к программным компонентам;
 - ✓ к документационному обеспечению.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Для решения задачи проверки объекта на соответствие всем предъявляемым контрактом требованиям **необходимо определение перечня предъявляемых контрактом требований**, а также их последующий анализ в целях определения **соответствующих технических или иных параметров**, которые должны быть проверены при проведении исследований.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Этапность производства экспертиз:

- предварительный этап;
- этап производства экспертизы.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Предварительный этап:

1) Предварительный анализ исполнителем контракта и иных прилагаемых к нему документов на предмет формирования набора требований, проверка которых необходима в рамках экспертизы. В указанных целях используется материал, размещенный на портале закупок.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Предварительный этап:

2) Анализ установленного набора требований (в том числе сформулированных ссылочным и бланкетным способами) в целях установления конкретных технических или иных параметров, которые должны быть проверены при проведении исследований.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Предварительный этап:

3) Определение области науки, техники, искусства или ремесла, специальными познаниями, опытом и квалификацией в которых должны обладать члены комиссии.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Предварительный этап:

4) Предварительное формирование комиссии экспертов.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Предварительный этап:

5) Уведомление потенциального заказчика в соответствии с п. 3 ст. 41 ФЗ № 44 о допустимости своего участия в проведении экспертизы (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с [частью 2](#) указанной статьи).



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Предварительный этап:

б) Заключение договора в целях изучения и оценки предмета экспертизы, а также подготовки экспертного заключения по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Этап производства экспертизы :

1) Получение материалов для производства экспертизы и оценка их достаточности для решения поставленного вопроса/вопросов.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Этап производства экспертизы :

2) Анализ контракта и иных прилагаемых к нему документов на предмет формирования набора требований, проверка которых необходима в рамках экспертизы.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Этап производства экспертизы :

3) Анализ установленного набора требований (в том числе сформулированных ссылочным и бланкетным способами) в целях установления конкретных технических или иных параметров, которые должны быть проверены при проведении исследований.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Этап производства экспертизы :

4) Определение области науки, техники, искусства или ремесла, специальными познаниями, опытом и квалификацией в которых должны обладать члены комиссии.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Этап производства экспертизы :

5) Формирование комиссии экспертов, в том числе путем привлечения сторонних экспертов, экспертных организаций. При необходимости осуществляется уведомление заказчика в соответствии с п. 3 ст. 41 ФЗ № 44 о допустимости участия в проведении экспертизы дополнительных членов комиссии (в том числе об отсутствии оснований для недопуска к проведению экспертизы в соответствии с [частью 2](#) указанной статьи).



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Этап производства экспертизы :

б) Определение конкретных технических или иных параметров, которые должны быть проверены при проведении исследований в рамках решения поставленной задачи в части конкретного требования. Определение методических подходов, а также технических и программных средств, применимых в целях проверки соответствия объекта исследования выявленным требованиям. Организация получения необходимых дополнительных технических и программных средств и материалов, сведений, необходимых для проведения экспертизы.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

Этап производства экспертизы :

7) проведение исследования и подготовка заключения экспертов.



ИС (компоненты ИС) как объект экспертизы в рамках ФЗ № 44

При **подтверждении** в результате экспертизы несоответствия исследуемого объекта требованиям контракта заказчик:

- согласно п. 11. ст. 95 ФЗ № 44 вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.
- согласно п. 8 ст. 94 ФЗ № 44, вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги и устранено исполнителем.



Типичная экспертиза ИС (компоненты ИС) в рамках ФЗ № 44

В рамках экспертизы осуществляются:

- исследование документационного обеспечения;
- исследование программных средств;
- исследование технических средств.



Исследование документационного обеспечения

Осуществляется в части проверки соответствия представленной исполнителем заказчику документации требованиям контракта.

Например, если контрактом предусмотрено предоставление исполнителем документации в соответствии с требованиями руководящего документа по стандартизации РД 50-34.698-90 «Автоматизированные системы.

Требования к содержанию документов» (далее – РД 50), в рамках экспертизы осуществляется проверка на соответствие представленных документов требованиям соответствующего раздела РД 50.



Исследование документационного обеспечения

Иллюстрация. Фрагмент РД 50, содержащий требования к документу «Акт приемки в опытную эксплуатацию».

1. Акт завершения работ

Документ содержит:

- 1) наименование завершенной работы (работ);
- 2) список представителей организации-разработчика и организации-заказчика, составивших акт;
- 3) дату завершения работ;
- 4) наименование документа(ов), на основании которого(ых) проводилась работа;
- 5) основные результаты завершенной работы;
- 6) заключение о результатах завершенной работы.



Исследование программных средств

Осуществляется в части проверки соответствия представленного исполнителем заказчику программного обеспечения требованиям контракта.

В указанных целях:

- изучается документация на компонент (ы);
- формируется виртуальная тестовая среда исходя из требований технической документации;
- производится установка компонента(ов) и его(их) настройка в соответствии с требованиями технической документации;
- осуществляется проверка реализации всех функций компонента, в т.ч. функций взаимодействия с подсистемами ИС и внешними ИС, с использованием утвержденной программы и методики испытаний.



Исследование технических средств

Осуществляется в части проверки соответствия представленного исполнителем заказчику технического обеспечения, в том числе технических средств, требованиям контракта.

Специфика определяется конкретным типом технических средств.

Например, при осуществлении закупки информационной системы, компонентом которой является специализированное печатающее устройство, на экспертизу направляются и поставленные печатающие устройства как компонент соответствующей ИС.



Исследование технических средств

Комплексный характер исследования в указанном случае обусловлен необходимостью решения вопросов, связанных с проверкой:

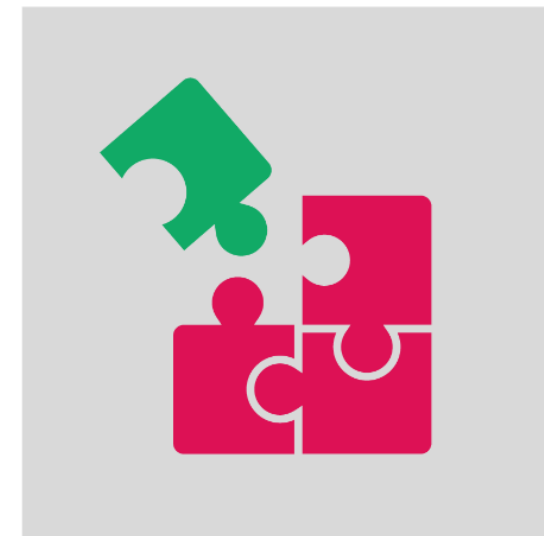
- совместимости поставленных технических средств с программными средствами ИС.



Исследование технических средств

Комплексный характер исследования в указанном случае обусловлен необходимостью решения вопросов, связанных с проверкой:

- реализации конкретных функций (например, печать с определенной скоростью, качеством, печать данных в определенной форме, определение реализации режимов эмуляции, определение наличия системы выравнивания носителя и т.д.).



Исследование технических средств

Комплексный характер исследования в указанном случае обусловлен необходимостью решения вопросов, связанных с проверкой:

- соответствия требованиям контракта отдельных технических параметров (например, реализация интерфейсов, требования к конструкции и т.п.).



Исследование технических средств

Проверка таких требований в указанном случае должна быть осуществлена путем привлечения к экспертизе как специалистов в области компьютерно-технической, так и трасологической экспертиз.



Исследование технических средств

По результатам всех этапов экспертизы ИС (компонентов ИС) дается вывод о наличии/отсутствии конкретных требований контракта, которым не соответствует объект исследования.



Вопросы



Контактная информация

Электронная почта:

afilimonov@ceki.ru

mshukhnin@ceki.ru

Телефон:

+7 495 530-22-44 (доб. 3056, 3027)

